



## **МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина В.И. просп., д. 9, Волгоград, 400098. Тел.(8442)30-76-12. Факс (8442) 30-73-28.  
E-mail: M\_Kashev @volganet.ru

---

от 1 апреля 2010 года № 1

### **РЕШЕНИЕ**

**О деятельности Комитета муниципального заказа администрации Волгограда и Комитета экономики Администрации Волгоградской области по исполнению Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (в редакции от 17.12.2009 г.) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

Заслушав и обсудив доклады председателя Комитета муниципального заказа администрации Волгограда А.В. Папина и председателя Комитета экономики Администрации Волгоградской области Р.С. Бекова, Комиссия отмечает, что Комитетом муниципального заказа администрации Волгограда и Комитетом экономики Администрации Волгоградской области принимаются меры по исполнению Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (в редакции от 17.12.2009 г.) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В течение 2009 г. деятельность названных Комитетов была сориентирована на размещение заказов в соответствии с поступающими заявками бюджетополучателей.

Проводятся организационно-методические семинары и совещания по вопросам формирования, размещения заказа; осуществляется методическое сопровождение деятельности заказчиков, экспертиза конкурсной и аукционной документации. Функционируют официальные сайты как государственного, так и муниципального заказа. Обеспечивается эксплуатация, развитие и защита автоматизированной информационной системы заказа, ведутся сводные реестры контрактов на поставку продукции для государственных и муниципальных нужд.

Также Комиссия отмечает, что в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. Вместе с тем реализация Федерального закона № 94-ФЗ строится с определенными нарушениями и недоработками, что создает предпосылки к коррупционным правонарушениям.

В Комитете муниципального заказа администрации Волгограда из-за отсутствия у ряда работников должностных инструкций нарушается требование Федерального закона от 02.03.2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»,

обязывающее муниципальных служащих исполнять должностные обязанности в соответствии с должностными инструкциями.

В каждом случае принятие решения о создании конкурсной, аукционной и котировочной комиссии оформляется в виде письма, не отвечающего требованиям распорядительного документа.

Выявлялись факты нарушений законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в деятельности Комитета муниципального заказа, Комитета по архитектуре и градостроительству, Комитета по образованию, Департамента здравоохранения, Департамента городского хозяйства администрации Волгограда, муниципальных учреждений. Главе Волгограда внесено 10 представлений в связи с выявленными нарушениями в сфере размещения муниципальных заказов. Опротестованы и приведены в соответствие федеральному законодательству 3 муниципальных правовых акта, регламентирующих порядок размещения заказов.

До настоящего времени органами местного самоуправления Волгограда нормативно не определен уполномоченный орган на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных нужд и уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере размещения заказов.

При определении максимальной цены контракта заказчиками не всегда изучается существующий рынок, в результате допускаются факты установления цены контракта выше рыночной, что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств. При проведении аукционов контракты заказчиками заключаются, как правило, по начальной (максимальной цене) контракта.

В Комитете экономики Администрации Волгоградской области в ряде случаев отмечается неисполнение запланированных управлением государственных закупок мероприятий.

При размещении заказов, несмотря на ранее выданное Комитетом бюджетно-финансовой политики и казначейства Администрации Волгоградской области предписание (от 23.12.2008 г. №10-01-04/9109), повторно допускаются нарушения Федерального закона № 94-ФЗ.

Не обеспечено исполнение Положения об областной единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Волгоградской области в части осуществления уполномоченным органом учета и хранения материалов областной единой комиссии.

Вследствие децентрализации выполнения функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд федеральные и региональные контролирующие органы осуществляют контроль за многочисленными заказчиками - органами исполнительной власти Волгоградской области.

На основании изложенного, в целях повышения эффективности противодействия коррупции, усиления контроля за расходованием бюджетных средств, своевременного обеспечения потребности области в качественных товарах и услугах межведомственная комиссия по противодействию коррупции в Волгоградской области

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению информацию председателя Комитета муниципального заказа администрации Волгограда А.В. Папина и председателя Комитета экономики

Администрации Волгоградской области Р.С. Бекова по исполнению Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (в редакции от 17.12.2009 г.) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Комитету муниципального заказа администрации Волгограда и Комитету экономики Администрации Волгоградской области принять исчерпывающие меры по исполнению Федерального закона № 94-ФЗ, исключая коррупционные проявления при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

3. Рекомендовать ГУВД по Волгоградской области, УФСБ России по Волгоградской области, Прокуратуре Волгоградской области:

усилить контроль за формированием заказчиками цен размещаемых заказов для государственных и муниципальных нужд;

повысить уровень информационного взаимодействия с Управлением общественной безопасности и взаимодействия с правоохранительными органами аппарата Главы Администрации Волгоградской области в целях своевременного принятия руководством Администрации Волгоградской области организационных мер, направленных на пресечение коррупционных проявлений в реализации функций по размещению государственного и муниципального заказа.

4. УФАС по Волгоградской области - рекомендовать, Комитету бюджетно-финансовой политики и казначейства Администрации Волгоградской области (А.В. Дорждеев) - поручить усилить контроль за исполнением требований Федерального закона № 94-ФЗ.

5. Рекомендовать УФАС по Волгоградской области информировать через средства массовой информации население области о принимаемых мерах по усилению контроля за размещением заказов.

6. Комитету бюджетно-финансовой политики и казначейства Администрации Волгоградской области (А.В. Дорждеев):

организовать «горячую линию» по приему жалоб от поставщиков о нарушениях законодательства, регламентирующего порядок размещения государственных и муниципальных заказов;

проводить сравнительный анализ ценообразования при формировании заказов для государственных и муниципальных нужд с выработкой предложений.

7. Рекомендовать администрации Волгограда (Р.Г. Гребенников):

7.1. Повторно выйти с инициативой в Волгоградскую городскую Думу о принятии в кратчайший срок решений:

о создании уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере размещения заказов.

7.2. Итоги проверки исполнения Федерального закона № 94-ФЗ обсудить с муниципальными заказчиками Волгограда.

7.3. Осуществлять обязательный контроль за исполнением заключенных муниципальных контрактов по исполнению федеральных, региональных, городских программ и крупных муниципальных заказов, в пределах определенных законодательством полномочий.

8. Комитету экономики Администрации Волгоградской области (Р.С. Беков):

8.1. В месячный срок:

обеспечить исполнение требований пункта 4.5 Положения об областной единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Волгоградской области в части осуществления уполномоченным органом учета и хранения материалов областной единой комиссии;

по мере укомплектования вакантных должностей направлять руководящих сотрудников управления государственных закупок Комитета экономики Администрации Волгоградской области на обучение по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными заказами».

8.2. Обеспечить централизацию государственных закупок для нужд области, информировать через средства массовой информации о принимаемых в этих целях мерах.

9. Комитету муниципального заказа администрации Волгограда и Комитету экономики Администрации Волгоградской области обеспечить:

соблюдение требований законодательства при организации закупок у субъектов малого предпринимательства и размещении заказов на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных услуг в течение квартала;

обязательное отстранение участника размещения заказа в случае непредставления документов, определенных законодательством, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, работах, услугах;

информирование правоохранительных органов при установлении фактов ограничения или устранения конкуренции, невыполнения условий контракта участниками размещения заказа.

10. Рекомендовать государственным и муниципальным заказчикам в целях недопущения нарушений законодательства о размещении заказов установить контроль за:

формированием начальной (максимальной) цены контракта с учетом не только доведенных лимитов бюджетных обязательств, но и фактически сложившихся рыночных цен;

проведением работы по согласованию цены государственных и муниципальных контрактов перед их заключением, а также контрактов, заключаемых по итогам процедур, признанных несостоявшимися.

11. Контроль за исполнением решения возложить на межведомственную комиссию по противодействию коррупции в Волгоградской области (Кашеев М.Ю.).

Председатель межведомственной комиссии

А.Г. Бровко

Секретарь межведомственной комиссии

М.Ю. Кашеев