

УТВЕРЖДЕНО

приказом контрольного управления администрации
городского округа – город Волжский
Волгоградской области
от _____ № _____

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в рамках осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора)
в части переданных полномочий на территории городского округа – город Волжский
Волгоградской области на 2024 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", Постановлением Волжской городской думы Волгоградской области от 28.01.2022 №49/422 «О создании контрольного управления администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области и Положением о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Волгоградской области, утвержденного Постановлением Администрации Волгоградской области от 31 августа 2021 г. № 478-п.

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению гражданами и организациями, деятельность, действия (бездействие) которых подлежат региональному государственному жилищному контролю (надзору) на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее именуются – контролируемые лица), обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении жилищного фонда, за исключением муниципального жилищного фонда (далее - обязательные требования):

а) требований:

к использованию и сохранности жилищного фонда;

к жилым помещениям, их использованию и содержанию;

к использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;

к порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

б) требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

в) правил:

изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

содержания общего имущества в многоквартирном доме;

изменения размера платы за содержание жилого помещения;

предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Программа реализуется по региональному государственному жилищному контролю (надзора) на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее – государственный жилищный надзор).

1. Анализ текущего состояния осуществления государственного жилищного надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности инспекции государственного жилищного надзора городского округа – город Волжский Волгоградской области, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления государственного жилищного надзора

Контролируемыми лицами, в отношении которых проводятся профилактические мероприятия, являются граждане и организации, деятельность, действия (бездействие) которых подлежат государственному жилищному надзору.

За первое полугодие 2023 контрольным управлением администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее – Контрольное управление) в рамках осуществления государственного жилищного надзора проведено 75 внеплановых мероприятий по жилищному надзору.

По итогам надзорных мероприятий Контрольным управлением выявлено 11 фактов нарушений обязательных требований.

В целях пресечения и устранения выявленных фактов нарушений обязательных требований должностными лицами Контрольного управления выдано 11 предписаний; выдано 110 предостережений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 (далее – Постановление № 336) были установлены особенности организации и осуществления в первом полугодии 2023 года государственного контроля (надзора). Пунктом 1 Постановления № 336 установлено, что в первом полугодии 2023 года не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий), за исключением случаев, указанных в пункте 2 настоящего постановления.

Проведенные в первом полугодии 2023 года мероприятия по осуществлению государственного жилищного надзора, обобщение данной практики выявили наиболее часто

встречающиеся нарушения, такие как: нарушения требований по содержанию общего имущества многоквартирных домов, правил предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, что позволило подготовить ряд предложений и рекомендаций в целях недопущения таких нарушений.

1.2. Текущий уровень развития профилактической деятельности Контрольного управления

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Контрольное управление осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Анализ и обобщение правоприменительной практики, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований позволили выявить следующие основные проблемы из наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований:

правовая неграмотность контролируемых лиц;

различное толкование содержания обязательных требований контролируемыми лицами;

низкое качество документов, принимаемых контролируемыми лицами и субъектами надзора;

частые кадровые изменения на руководящих должностях в поднадзорных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований;

отсутствие понимания контролируемыми лицами рисков несоблюдения обязательных требований.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

Повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В рамках реализации программы профилактики осуществляются следующие профилактические мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия, способ проведения мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Информирование: контрольный орган осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений, определенных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте контрольного органа в сети Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	Постоянно	Контрольное управление администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области
2	Обобщение правоприменительной практики: обобщение правоприменительной практики, организация и проведение регионального государственного жилищного контроля осуществляется контрольным органом ежегодно. По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный орган обеспечивает подготовку доклада с результатами обобщения правоприменительной практики	1 раз в год (не позднее 30 января)	Контрольное управление администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области

3	Объявление предостережения: контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках таких нарушений в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	По мере поступления сведений о нарушениях	Контрольное управление администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области
4	Консультирование: консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного жилищного контроля, а именно: 1) порядка проведения контрольных мероприятий; 2) периодичности проведения контрольных мероприятий; 3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий; 4) порядка обжалования решений контрольного органа	По мере поступления обращений контролируемых лиц или их представителей	Контрольное управление администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области
5	Профилактический визит: проводится инспектором контрольного органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Ежемесячно	Контрольное управление администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1. Для оценки результативности и эффективности программы профилактики используются следующие показатели:

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности	Величина результативности и эффективности
1	Количество и полнота размещенных сведений на официальном сайте контрольного органа в сети Интернет, в средствах массовой информации	100 %

2	Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Не менее 1 предостережения
3	Количество проведенных профилактических визитов	Не менее 1 профилактического визита
4	Снижение количества выявленных в ходе профилактических мероприятий нарушений за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года	От 50 до 100 %
5	Количество проведенных консультирований в устной и письменной форме, а также посредством размещения на официальном сайте контрольного органа в сети Интернет письменных разъяснений	Не менее 1 консультирования
6	Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	Не менее 1 подконтрольно субъекта
7	Снижение количества выявленных в ходе профилактических мероприятий нарушений за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года	От 50 до 100 %