

УТВЕРЖДЕНО

приказом контрольного управления
администрации городского округа – город
Волжский Волгоградской области
от _____ № _____

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении муниципального земельного контроля в границах городского округа - город
Волжский Волгоградской области на 2023 год

1. Общие положения

1.1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах городского округа – город Волжский Волгоградской области на 2023 год (далее программа профилактики) разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

1.2. Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией городского округа - город Волжский Волгоградской области в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах городского округа - город Волжский Волгоградской области, утвержденного решением Волжской городской Думы Волгоградской области от 24.09.2021 № 165-ВГД. С 01.02.2022 года непосредственное осуществление муниципального земельного контроля возложено на контрольное управление администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области (далее - Контрольный орган).

1.3. Программа профилактики разработана для организации проведения в 2023 году профилактики нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Волгоградской области, муниципальными правовыми актами городского округа - город Волжский Волгоградской области, предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

1.4. Программа профилактики состоит из следующих разделов:

- а) анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики (далее аналитическая часть);
- б) цели и задачи реализации программы профилактики;
- в) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;
- г) показатели результативности и эффективности программы профилактики.

2. Аналитическая часть

2.1. Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель, расположенные в границах городского округа - город Волжский Волгоградской области, земельные участки и их части независимо от прав на них (далее – объекты контроля).

2.2. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного

контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории городского округа - город Волжский Волгоградской области при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

2.3. Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, проверяемых в рамках осуществления муниципального земельного контроля, установленных муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля:

- несоответствие площади используемого контролируемым лицом земельного участка площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, правоустанавливающих документах на земельный участок;

- несоответствие фактического использования контролируемым лицом земельного участка цели использования земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, правоустанавливающих документах на земельный участок;

- длительное неосвоение земельного участка при условии, что с момента предоставления земельного участка прошло более трех лет, либо истек срок освоения земельного участка, указанный в договоре аренды земельного участка, а на земельном участке не наблюдаются характерные изменения (отсутствие объекта капитального строительства, ведения строительных работ и иных действий по использованию земельного участка в соответствии с его разрешенным использованием и условиями предоставления).

- невыполнение обязательных требований к оформлению документов, являющихся основанием для использования земельных участков.

2.4. Контрольным органом за восемь месяцев 2022 г. регулярно проводилась работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения требований земельного законодательства. В указанный период было произведено около 200 выездных обследований, из которых вынесены предостережения в 127 случаях по фактам нарушения земельного законодательства по нецелевому использованию земельных участков, а также несоблюдению требований предусмотренных п. 7 Постановления Губернатора Волгоградской области от 23.06.2022 № 376 "Об особом противопожарном режиме на территории Волгоградской области".

Анализ проведенных контрольных мероприятий показывает, что основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

- низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков. Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и

осуществлением муниципального земельного контроля;

- сознательное бездействие правообладателей земельных участков. Правообладатели земельных участков помимо прав на земельные участки имеют и обязанности по их оформлению в соответствии с законодательством, а также поддержанию их в пригодном состоянии, в соответствии с видом разрешенного использования. Проблема заключается в том, в силу различных причин (возраст, состояние здоровья, финансовая ситуация или обычное бездействие) правообладатели допускают нарушения обязательных требований. Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольных мероприятий.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с правообладателями земельных участков при оценке достоверности сведений, полученных в сообщениях и заявлениях от граждан, СМИ, организаций или органов власти, указывающие на нарушения обязательных требований законодательства, предъявляемым к охраняемым законом ценностям.

3. Цели и задачи реализации программы профилактики

3.1. Основными целями программы профилактики являются:

а) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

б) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

в) создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц;

г) снижение уровня вреда (ущерба), причиняемого охраняемым законом ценностям.

3.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

а) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

б) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; организация и реализация мероприятий, направленных на их устранение;

в) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. В рамках реализации программы профилактики осуществляются следующие профилактические мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Информирование	По мере необходимости	Контрольное управление
2.	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере необходимости	Контрольное управление
3.	Консультирование	При поступлении обращений контролируемых лиц или их представителей	Контрольное управление

4.2. Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на сайте администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области в сети Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах осуществляется контрольным управлением администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области (далее контрольный орган).

4.3. Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

4.4. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется контрольным органом по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля:

- порядка проведения контрольных мероприятий;
- периодичности проведения контрольных мероприятий;
- порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;
- порядка обжалования решений контрольного органа.

Инспекторы контрольного органа осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

2) посредством размещения на сайте администрации городского округа - город Волжский Волгоградской письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

Индивидуальное консультирование на личном приеме каждого заявителя инспекторами не может превышать 10 минут.

Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по следующим вопросам: порядок обжалования решений контрольного органа; порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети Интернет в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 1 мероприятия, проведенного контрольным органом