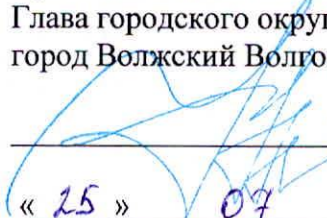


УТВЕРЖДАЮ

Председатель комиссии –
Глава городского округа –

город Волжский Волгоградской области


Воронин И.Н.

« 25 » 07 2022 г.

ПРОТОКОЛ № 2

заочного заседания межведомственной комиссии по противодействию коррупции
на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области
за 2 квартал 2022 года

Форма проведения: заочная

Докладчики:

Абрамова Елена Васильевна – начальник управления муниципальным имуществом;
Голубкова Наталия Германовна - начальник отдела кадров управления по организационной и кадровой работе;
Кузнецова Наталья Николаевна - начальник отдела по работе с обращениями граждан;
Кузьмина Лада Рудольфовна – начальник управления финансов
Морозова Елена Олеговна – начальник управления правового обеспечения и организации деятельности территориальной административной комиссии;
Попова Александра Викторовна – председатель комитета земельных ресурсов и градостроительства.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О результатах проведенного мониторинга обращений граждан и юридических лиц на действия власти с целью выявления коррупциогенных зон.
2. Анализ деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области.
3. Рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений (при выявлении коррупциогенных факторов);
4. Об осуществлении администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области полномочий по организации работы по контролю за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства РФ о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов.
5. О результатах контроля за использованием муниципального имущества, в том числе переданного в аренду.
6. Об осуществлении администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения муниципальных нужд, в том числе отдельными видами юридических лиц, с целью своевременного выявления коррупционных рисков

Вступительное слово:

Муниципальная программа «Противодействие коррупции на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области» на 2020-2023 годы является важной составной частью антикоррупционной политики и обеспечивает согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение и искоренение коррупции.

Одним из мероприятий названной программы является работа межведомственной комиссии по противодействию коррупции на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее - Комиссия).

В связи со сложившейся ситуацией, руководствуясь п. 4.12 постановления губернатора Волгоградской области от 15 марта 2020 года № 179 «О введении режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», п. 4.8. постановления главы городского округа – город Волжский Волгоградской области от 01.06.2016 № 59-ГО «О межведомственной комиссии по противодействию коррупции на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области» принято решение о проведении заседания Комиссии в заочной форме (без созыва заседания).

1. О результатах проведенного мониторинга обращений граждан и юридических лиц на действия власти с целью выявления коррупциогенных зон.

Эффективность антикоррупционной деятельности органов местного самоуправления обеспечивается, в том числе, возможностью участия граждан в реализации ее мероприятий.

В этих целях администрацией городского округа обеспечена возможность подачи жалоб и обращений о фактах коррупционной направленности, с которыми граждане столкнулись в процессе взаимодействия с должностными лицами, в письменной, устной форме (при личном обращении или по телефону), а также в электронной форме (через официальный сайт администрации «Интернет - приемная»).

Задача отдела по работе с обращениями граждан и по делам несовершеннолетних - обеспечить проведение регулярного анализа поступивших обращений граждан о возможных коррупционных проявлениях, результативности их рассмотрения с указанием выявленных, устраненных зон повышенного коррупционного риска.

Все поступившие от граждан жалобы и обращения, вне зависимости от формы их подачи, подлежат обязательной регистрации как входящая корреспонденция в автоматизированной системе.

В отделе по работе с обращениями граждан и по делам несовершеннолетних проводится ежедневный мониторинг во время регистрации обращений поступивших на круглосуточный телефон доверия, в интернет приемную главы, на личном приеме по вопросам нарушения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства с участием управляющих организаций, на электронный адрес администрации и лично доставленных в отдел, а также обращений через ящики «стоп коррупция», установленных в холлах администрации.

В течение 2 квартала 2022 года по перечисленным источникам информации по данному вопросу обращений не поступало.

За отчетный период в отдел по работе с обращениями граждан поступило 1086 письменных обращений, из них:

560 - вопросы коммунального хозяйства, что составляет 52% (вопросы ненадлежащего содержания общего имущества МКД, вывоз мусора, предоставление услуг ненадлежащего качества - отопление, оплата ЖКУ),

81 - вопросы транспорта, что составляет 7% (транспортное обслуживание населения, эксплуатация и сохранность автомобильных дорог),

43 – вопросы образования (предоставление мест и конфликты в образовательных учреждениях), что составляет 4%.

Информация по результатам рассмотрения:

- исполнено - 638, из них: удовлетворено - 7, отклонено - 0, разъяснено - 631;
- на рассмотрении - 448.

Все поступившие обращения были своевременно рассмотрены в соответствии с Федеральным законом № 59-ФЗ от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», нарушений порядка и сроков рассмотрения обращений не выявлено.

На круглосуточный телефон доверия, установленный в отделе по работе с обращениями граждан, сообщений по вопросам злоупотребления коррупционной направленности не поступало.

Информация о работе телефона доверия о злоупотреблениях коррупционной направленности размещена на официальном сайте администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области, а также систематически публикуется в средствах массовой информации города.

2. Анализ деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области.

Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области в отчетном периоде 2022 года проведено 6 заседаний комиссии:

- три заседания по рассмотрению уведомлений муниципальных служащих по вопросу возникновения конфликта интересов при выполнении ими иной оплачиваемой работы (3 муниципальных служащих).

По результатам рассмотрения комиссия установила:

- в первом случае не содержится признаков личной заинтересованности муниципального служащего, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- во втором и третьем случаях может возникнуть конфликт интересов при выполнении иной оплачиваемой работы и рекомендовала муниципальным служащим отказаться от предложения о выполнении иной оплачиваемой работы в организациях.

- три заседания по рассмотрению заявлений муниципальных служащих о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своего супруга за 2021 год (3 муниципальных служащих).

По итогам заседания комиссия постановила – признать, что причина непредставления муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своего супруга за 2021 год является объективной и уважительной.

3. Рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер предупреждению и устранению причин выявленных нарушений (при выявлении коррупционных факторов).

После изучения сведений структурных подразделений администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области о правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и их должностных лиц за отчетный период, в рамках рассматриваемого вопроса следует указать следующие судебные акты:

<i>Наименование истца</i>	<i>Предмет спора</i>	<i>Номер дела и дата вступления в</i>
---------------------------	----------------------	---------------------------------------

		<i>законную силу</i>
ООО «Лада Дом»	О признании недействительным предписания	A12-34892/2021 (29.06.2022)
ООО «Волжская УК»	О признании недействительным предписания	A12-31883/2021 (29.06.2022)
ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград»	О признании незаконным отказа в предоставлении сведений о нанимателях	A12-26437/2021 (23.03.2022 ранее не рассматривалось комиссией)
Сурская С.Б.	О признании незаконным отказа в заключение договора социального найма	2-723/2022 (06.04.2022)
Прокурор г. Волжского в интересах неопределенного круга лиц	О признании бездействия незаконным, о понуждении к совершению действий по постановке участка дороги на учет в качестве бесхозяйного недвижимого имущества.	2а-140/2022 (07.04.2022)

Проанализировав информацию, полученную от структурных подразделений администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области о вступивших в законную силу решениях суда, арбитражного суда о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и их должностных лиц можно прийти к выводу об отсутствии коррупциогенных факторов.

4. Об осуществлении администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области полномочий по организации работы по контролю за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства РФ о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Организация работы по контролю за соблюдением муниципальными служащими требований законодательства РФ о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов осуществляется следующим образом.

С муниципальными служащими проводится разъяснительная работа по вопросам муниципальной службы, соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы, антикоррупционного законодательства.

На постоянной основе организовано взаимодействие с прокуратурой г. Волжского по проведению совместных совещаний для разъяснений федерального законодательства муниципальным служащим.

5. О результатах контроля за использованием муниципального имущества, в том числе переданного в аренду.

В сфере деятельности управления муниципальным имуществом широко применяются меры по пресечению коррупционных проявлений:

- осуществлением учета;
- доступностью информации о муниципальном имуществе;
- контролем использования по назначению муниципального имущества.

В рамках мероприятий по совершенствованию системы учета муниципального имущества в управлении установлен и широко используется в работе программный комплекс по учету имущественных и земельных отношений SAUMI. Данный программный комплекс предназначен для автоматизации системы учета муниципального имущества городского округа и позволяет отслеживать выбытие, поступление имущества, а также своевременное поступление платежей от пользователей имущества.

По состоянию на 30.06.2022 в реестре муниципального имущества городского округа значится 30 367 объектов первоначальной (балансовой) стоимостью 22,2 млрд. рублей.

В 1 полугодии 2022 года в реестр муниципального имущества городского округа внесено 82 объекта, в том числе во 2 квартале - 28 объектов.

В рамках обеспечения доступности информации о муниципальном имуществе в городском округе также обеспечивается опубликование и актуализация сведений о собственности муниципального образования на официальном сайте (во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации от 15.05.2018).

Информация (с приложением слайдов с фотографиями, копиями планов помещений и земельных участков) о возможности участия потенциальных арендаторов или покупателей имущества в конкурсных процедурах размещается:

- на общероссийском сайте new.torgi.gov.ru;
- на сайте администрации городского округа;
- универсальной торговой платформы ЗАО «Сбербанк-АСТ»;
- в газете «Волжский муниципальный вестник»;

- данные сведения дополнительно направляются в адрес Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Союзу «Волжская торгово-промышленная палата».

Кроме того, на сайте администрации в свободном доступе в разделе «Продажа и аренда муниципального имущества» находятся:

- информация о свободных помещениях;
- перечень муниципального имущества, подлежащего продаже на торгах;
- перечень муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для рассмотрения вопросов по распоряжению муниципальным имуществом в администрации городского округа создана соответствующая комиссия с участием депутатов Волжской городской Думы, члена координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства и развитию конкуренции при главе городского округа - город Волжский Волгоградской области, представителя Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России».

Работа указанной комиссии снижает коррупционные риски, так как предполагает комиссионное принятие решений по передаче имущества в пользование и проведение конкурсных процедур. Соблюдение такой процедуры исключает лоббирование интересов отдельных лиц, обеспечивая прозрачность процедур передачи в пользование и способствуя равному доступу лиц к имуществу муниципалитета.

Систематически управлением осуществляются обследования муниципальных объектов, преданных в пользование, с составлением соответствующих актов. Данные мероприятия позволят своевременно предупредить расхищение имущества и обеспечить его сохранность.

За отчетный период (I и II кварталы 2022 г.) проведено 152 проверки (в том числе во 2 квартале - 84), из них:

- 54 проверки проведено на предмет соблюдения условий заключенных договоров пользования, нарушений не выявлено (в том числе за 2 квартал 2022 года - 32 проверки), нарушений не выявлено;

- 13 проверок проведено на предмет наличия, состояния, сохранности и условий содержания имущества, находящегося в залоге по договорам купли-продажи (залога), заключенным в рамках исполнения требований ФЗ от 22.07.2008 №159-ФЗ (в том числе за 2 квартал 2022 года - 9, нарушений не выявлено;

- обследовано 25 свободных нежилых помещений, составляющих казну городского округа, в том числе во 2 квартале 12 объектов. В результате обследований фактов самовольного занятия объектов нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности, не выявлено.

- 13 проверок проведено в отношении имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями и предприятиями, по результатам которых выдано 12 предписаний (в том числе за 2 квартал 2022 года 7 проверок и 6 предписаний).

- 47 (из них во II квартале 2022 года – 24) проверок проведено в рамках мероприятий по контролю за исполнением нанимателями требований по надлежащему санитарно-техническому содержанию помещений, своевременной оплаты за наем жилых помещений и выявления лиц, незаконно проживающих в муниципальных жилых помещениях городского округа – город Волжский Волгоградской области, по результатам которых проверено 1887 (из них во II квартале 2022 года – 1003) муниципальных жилых помещений.

В ходе проверки незаконно проживающих в муниципальных жилых помещениях городского округа – город Волжский Волгоградской области граждан не выявлено. Было вручено (оставлено в почтовом ящике) 335 (из них во II квартале 2022 года – 178) предупреждений о необходимости платы за жилое помещение (платы за наём). После вручения предупреждений о необходимости платы за наём поступила оплата на сумму 831 060,79 рублей от 264 нанимателей (из них во II квартале 2022 года – 375 720,83 рублей от 136 нанимателей).

В сфере деятельности комитета земельных ресурсов и градостроительства администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее - Комитет) широко применяются меры по пресечению коррупционных проявлений:

- осуществлением учета;
- доступностью информации о муниципальном имуществе;

В рамках мероприятий по совершенствованию системы учета земельных участков в Комитете установлен и широко используется в работе программный комплекс по учету имущественных и земельных отношений SAUMI. Данный программный комплекс предназначен для автоматизации системы учета земельных участков и позволяет своевременное поступление платежей от пользователей имущества.

За первое полугодие 2022 года Комитетом подготовлено и проведено 5 аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, по результатам которых заключено 8 договоров аренды на общую площадь 6,7 га, общей стоимостью 10,6 млн. руб.

По состоянию на 30.06.2022 в реестре муниципального имущества городского округа значится 1 427 земельных участков общей площадью 2 935,1 га. За отчетный период в реестр муниципального имущества городского округа внесено 8 земельных участков площадью 32,39 га; прекращены права на 4 земельных участка площадью 0,67 га.

6. Об осуществлении администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе отдельными видами юридических лиц, с целью своевременного выявления коррупционных рисков.

В рамках реализации полномочий контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе отдельными видами юридических лиц, с целью своевременного выявления коррупционных рисков управлением финансов администрации г. Волжского проводятся плановые и внеплановые проверки.

В 1-2 квартале 2022 года управлением финансов администрации г. Волжского проведено две плановые проверки соблюдения должностными лицами заказчиков, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

Комитет благоустройства и дорожного хозяйства администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее – КБиДХ). Проверяемый период 01.01.2021 по 18.02.2022.

В результате проверки в КБиДХ выявлены следующие нарушения:

Нарушение п. 3 ст. 38 Закона о контрактной системе. Положение о контрактной службе не соответствует типовому положению (регламенту) утвержденному федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Нарушение п. 4 ст. 38 Закона о контрактной системе - в проверяемом периоде в КБидХ отсутствуют приказы о создании контрактной службы. В период с 21.10.2021 по 18.02.2022 у Заказчика не назначен руководитель контрактной службы, отсутствуют приказы по составу контрактной службы.

Нарушение ч. 6 ст. 93 Закона о контрактной системе - заказчиком в 2021 году не направлено обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в контрольный орган в сфере закупок, при признании несостоявшимся электронного аукциона.

Нарушение ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе - в 12 муниципальных контрактах (договорах) заключенных в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе отсутствует идентификационный код закупки (далее – ИКЗ).

Нарушение требования ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе - за 2021 год при планировании и осуществлении закупочной деятельности допущено дробление договоров, заключенных у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 9 862 564,71 рублей.

Нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе - выявлены случаи несвоевременного направления или не направления информации и документов в реестр контрактов в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Управление муниципальным имуществом администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее – УМИ). Проверяемый период 01.01.2020 по 16.06.2022.

В результате проверки в УМИ выявлены следующие нарушения:

Нарушение ч. 6 ст. 38 Закона о контрактной системе - в проверяемом периоде 6 работников контрактной службы не имели высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Нарушение п. 3 ст. 38 Закона о контрактной системе - положение о контрактной службе не соответствует типовому положению (регламенту) утвержденному федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Нарушение ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе - заказчиком в 2020 году в трех случаях нарушен срок размещения проекта контракта по итогам проведения электронной процедуры закупок.

В 2021 году Заказчиком превышен предельный годовой объем закупок, определяемый согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе - несвоевременное направление (в 2020 году в 3 случаях, в 2021 году в 14 случаях, в истекшем периоде 2022 года в 4 случаях) в ЕИС информации о заключении контракта, приемки поставленного товара (работы, услуги), об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

Нарушение ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе - в 2020 году осуществлялись закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В ЕИС размещена информация и документы, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, недостоверная информация в реестре контрактов и в отчете об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Так же управлением финансов проведено 3 внеплановые проверки в соответствии с пунктом 4 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок при согласовании закупки с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона в электронном виде несостоявшимися:

- одна проверка в муниципальном казенном учреждении «Административно-хозяйственная служба» городского округа – город Волжский Волгоградской области при согласовании закупки по несостоявшемуся электронному аукциону на поставку питьевой воды;
- две проверки проведены в КБидХ при согласовании закупки по итогам несостоявшихся конкурсов на капитальный ремонт автодорог и путепроводов.

В результате внеплановых проверок нарушений в конкурсной и аукционной документации, в описании объектов закупки, выборе способа определения поставщика, в сроках размещения извещений конкурсной (аукционной) документации не выявлено.

По результатам работы межведомственной комиссии принято решение: принять к сведению вышеизложенную информацию.

Секретарь комиссии
21-22-11



Н.Ю. Ильченко

са, Морозова