

ДОКЛАД
Главы городского округа – город Волжский
Волгоградской области
М.Р. Афанасьевой
«Об осуществлении муниципального земельного контроля и об
эффективности такого контроля»

Состояние нормативно-правового регулирования в сфере
муниципального земельного контроля на территории городского округа –
город Волжский Волгоградской области.

В соответствии с Земельным кодексом РФ (далее – ЗК РФ) муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования осуществляется органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами. Также ЗК РФ предусматривает осуществление контроля за использованием земель, находящихся на территории муниципального образования как в соответствии с законодательством Российской Федерации, так и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

На территории городского округа – город Волжский Волгоградской области принято Городское Положение от 29 октября 2010г. № 100-ВГД «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области», постановлением главы городского округа – город Волжский Волгоградской области от 28.10.2011 № 1387-ГО утвержден административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области, в соответствии с Уставом городского округа – город Волжский Волгоградской области, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Городское Положение "Правила землепользования и застройки городского округа – город Волжский" от 15 октября 2009 г. N480-ВГД определяющее основные направления социально-экономического и градостроительного развития городского округа – город Волжский Волгоградской области, охраны культурного наследия, окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Организация муниципального земельного контроля на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области.

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа – город Волжский осуществляет отдел организации и управления землями городского округа комитета земельных ресурсов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области. Согласно положению о комитете земельных ресурсов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области, утвержденному постановлением Волжской городской Думы №35/15 от 22 февраля 2007 года комитет земельных ресурсов является структурным подразделением администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области.

Функциями муниципального земельного контроля на территории городского округа – город Волжский являются контроль за:

- соблюдением требований использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением, разрешенным использованием и предельными размерами предоставления;
- своевременным оформлением прав на земельные участки в соответствии с требованиями действующего законодательства;
- соблюдением норм действующего законодательства, исключающих самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- устранением нарушений в области земельных отношений;
- обеспечение эффективного использования земли.

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа – город Волжский осуществляется в соответствии с Городским Положением от 29 октября 2010г. № 100-ВГД «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области», административным регламентом исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области, утвержденным постановлением главы городского округа – город Волжский Волгоградской области от 28.10.2011 № 1387-ГО.

Взаимодействие органов муниципального земельного контроля с органами государственного земельного контроля (надзора) осуществляется в соответствии письмом Федерального агентства кадастра объектов недвижимости от 20 июля 2005 г. № ММ/0644 «О взаимодействии органов государственного земельного контроля с органами муниципального земельного контроля».

Кроме этого, на территории городского округа – город Волжский действует соглашение о порядке взаимодействия между Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области и администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области, разработанное в соответствии Земельным кодексом РФ от 25.02.2001 № 136 – ФЗ, Федеральным законом РФ от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом РФ от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689 «О государственном земельном контроле».

Взаимодействие между органами муниципального земельного контроля с органами государственного земельного контроля осуществляется в следующем порядке.

Орган муниципального земельного контроля обеспечивает проведение проверок за соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими и должностными лицами требований земельного законодательства РФ на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области.

В случаях обнаружения в ходе проведения муниципального земельного контроля данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, составленный акт проверки с приложением копий свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе, свидетельства о присвоении ИНН, выписки из единого государственного реестра юридических лиц, документов подтверждающих право на земельный участок, сопроводительного письма, направляются в 5-дневный срок в Волжский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области для рассмотрения и принятия решения по выявленному нарушению.

В целях укрепления доказательной базы и подтверждения достоверности, полученных в ходе проверки сведений к акту проверки прилагается схематический чертеж земельного участка, обмер площади земельного участка, фототаблица с нумерацией каждого фотоснимка и иная информация, подтверждающая наличие правонарушения.

Орган государственного земельного контроля возбуждает на основании п.2 ч.1 ст. 28.1 КоАП РФ административные дела, в случае достаточных данных, указывающих на наличие события и (или) состава административного правонарушения. В случае отсутствия оснований к возбуждению административного дела информирует об этом орган муниципального земельного контроля. Информация о результатах рассмотрения административных дел, возбужденных на основании материалов, полученных в результате проведения муниципального земельного контроля, направляется в орган, осуществляющий муниципальный земельный контроль (уполномоченному лицу).

Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля.

Финансовое обеспечение исполнения функции по муниципальному земельному контролю осуществляется за счет средств бюджета администрации городского округа – город Волжский и за 2011 год составило 728 481 руб.

Штатным расписанием, утвержденным постановлением главы администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 27.10.2010 № 1016-ГО «Об утверждении штатных расписаний структурных подразделений администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области» определено 2 единицы, осуществляющие муниципальный земельный контроль.

Штатная численность укомплектована в полном объеме.

За отчетный период 1 работником, осуществляющим муниципальный земельный контроль, выполнено 68 проверок.

Распоряжениями, издаваемыми заместителями главы администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области привлекается в качестве эксперта при осуществлении муниципального контроля за соблюдением земельного законодательства на территории городского округа один государственный инспектор Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Волжскому Волгоградской области.

Проведение муниципального земельного контроля.

За истекший период 2011 года, в соответствии с планом проведения проверок по муниципальному земельному контролю в отношении физических лиц за 2011 год, утвержденным главой городского округа – город Волжский Волгоградской области, проведено 136 проверочных мероприятий. Внеплановых проверок за истекший период 2011 года проведено не было.

В ходе проверок по муниципальному земельному контролю выявлено 47 случаев нарушения земельного законодательства, из которых 9 выразились в неиспользовании земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом (п. 1 ст. 8.8 КоАП РФ), 38 в самовольном занятии земельных участков и использовании без правоустанавливающих документов на землю (ст. 7.1 КоАП РФ). Материалы проверок направлены на рассмотрение в Волжский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Волгоградской области, из которых в 15 случаев отказано в возбуждении административного производства, 32 физических лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составляет 17,5 тыс. руб.

Действия органов муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

В соответствии с Городским Положением от 29 октября 2010г. № 100-ВГД «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области», соглашением о взаимодействии между органами муниципального контроля (администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области) и органами государственного контроля (Управлением федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области) по факту выявленных в ходе проверочных мероприятий по муниципальному земельному контролю административных правонарушений орган муниципального земельного контроля направляет материалы проверок с приложениями в установленные сроки в орган государственного контроля (надзор), который, в свою очередь, в пределах своей компетенции рассматривает дела об административных правонарушениях, налагает административные штрафы, также выносит предупреждение о допущенном земельном правонарушении лицу, виновному в нарушении земельного законодательства.

Таким образом, за отчетный период органами муниципального земельного контроля направлено 47 материалов проверок в орган государственного контроля. В отношении 32 физических лиц в 2011 году вынесены постановления о назначении административных наказаний. По материалам 15 проверок вынесены определения об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении.

В 15 случаях нарушения, выявленные в процессе осуществления муниципального земельного контроля, устранены.

Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля.

В связи с тем, что план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2011 год не прошел согласования с органами прокуратуры плановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов не проводились.

Несмотря на вышеизложенное, количество лиц, привлеченных к административной ответственности в области землепользования в 2011 году, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, увеличилось в 2,5 раза.

Органами муниципального земельного контроля планируется увеличение достигнутых показателей в 2012 году путем включения в ежегодные планы проверок тех субъектов, у которых выявленные нарушения в ходе самостоятельной деятельности органов местного самоуправления не были устранены.

Отчетный период (год)	Общее количество проведенных проверок за соблюдение м земельного законодательства	Общее количество проведенных проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей		Направлено заявлений о согласовании проведения внеплановых проверок в органы прокуратуры	Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	
		плановых	внеплановых		плановых	внеплановых
2010	99	51	1	1	13	-
2011	136	0	0	0	32	-

В 2011 году отсутствовали проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля.

По итогам проверочных мероприятий, проведенных в 2011 году можно сделать вывод о том, что муниципальный земельный контроль за использованием земель, находящихся на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области является необходимой функцией для органов местного самоуправления, и его эффективность увеличивается с каждым годом. Проверочные мероприятия со временем не теряют своей актуальности.

В этой связи, на 2012 год запланировано проведение 81 проверки в отношении физических лиц. По согласованию с органами прокуратуры в ежегодный план проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включено 163 хозяйствующих субъекта.

В процессе реализации требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в некоторых случаях возникают определенные трудности, связанные с привлечением лиц к осуществлению проверочных мероприятий.

На основании вышеизложенного, необходимо внести следующие изменения в нормативно – правовые акты, обеспечивающие деятельность муниципальных органов, осуществляющих контрольные функции. Так, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от

30.12.2001 № 195-ФЗ (ст.ст. 19.4, 19.4.1) дополнить положениями о привлечении к административной ответственности за неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, а также за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок.